

# 鄂尔多斯市人民政府文件

ᠡᠯᠤᠯᠠᠳᠤᠰᠤ ᠰᠢ ᠶᠢᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠳᠤ ᠰᠢ ᠶᠢᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠳᠤ ᠰᠢ ᠶᠢᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠳᠤ ᠰᠢ ᠶᠢᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠳᠤ

鄂府发〔2022〕57号

---

## 鄂尔多斯市人民政府关于印发 推进木材加工产业发展 三年行动方案的通知

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市推进木材加工产业发展三年行动方案（2022-2024年）》已经市人民政府2022年第6次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2022年4月24日

# 鄂尔多斯市推进木材加工产业发展

## 三年行动方案（2022—2024年）

为切实当好全区经济“稳”的压舱石、“进”的排头兵，加快推进产业转型升级，培育发展新产业新业态，按照市委、市政府部署安排，依托中欧回程班列和鄂尔多斯综合保税区，借鉴先进地区发展经验，推动木材加工产业发展，制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动产业转型升级为目标，落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，学习借鉴江西赣州市木材家具产业集群发展经验，整合我市各类市场资源要素，构建集木材进口、生产加工、销售研发为一体的木材加工全产业链，形成立足全市、服务全区、辐射西北、面向全国木材家具集散中心，培育经济发展新增长极，走好生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

#### （二）基本原则

——坚持立足实际、发挥优势。立足地区实际，依托中欧班列及呼包鄂榆城市群市场需求，打造具有鄂尔多斯特色的木材及家具产业模式，探索建立仓储、研发、加工、销售的定制化新零售

售模式，逐步形成产业集群，吸引周边木材及家具产业链企业聚集，助推木材加工产业快速发展。

——坚持政府引导、企业为主。设立木材加工产业发展领导小组和引导基金，推进产业发展建设各项工作。发挥市场在资源配置中的决定性作用，调度各级政府部门、商协会和社会组织积极性，激发各类市场主体的主动性和创造性。

——坚持系统推进、分步实施。率先做好木材加工产业规划、总体布局等顶层设计，构筑系统推进木材加工产业发展“蓝图”。在基础配套、政策支持、制度创新、监管升级等方面发力，分阶段、分步骤推进。

——坚持外招内引、形成集聚。将招商引资与本地培育相结合，引进行业内规模大、效益高、发展前景广阔的木材及家具企业落户，形成阶梯式、多维式发展格局。强化要素支持和供给，把木材加工项目列入鄂尔多斯市重点项目给予扶持。

### （三）发展目标

经过三年培育发展，到2024年，力争在鄂尔多斯空港物流园区建成规模300—500亩的木材加工产业园，引进木材家具加工企业达到50家、销售企业100家，引进木材加工龙头企业10家，研发设计机构10家，进口原木不少于50万立方米，木材及家具产值累计达到20亿元以上。初步形成木材及家具贸易、加工、销售、研发设计等集群发展的木材加工产业体系。

## 二、主要任务

结合我市实际，整合地区优势资源，加快构筑木材加工产业发展基础，加大政策支持力度，着力搭建产业发展平台，推进木材产业各类市场要素协同发展。

（一）强化顶层设计，明确产业发展方向。深入研究产业体系，坚持差异化、特色化发展方向，优化产业布局和功能定位，促进中欧班列和产业园区联动发展。明确木材加工产业发展定位、发展目标、发展重点和途径等，以更高视野编制全市木材加工产业发展规划，引领产业高质量发展。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市财政局、市工信局、市林草局、各旗区人民政府、空港物流园区）

（二）研究出台政策，强化产业发展扶持。制定推进木材加工产业发展工作方案，研究出台配套扶持政策，围绕发展目标着重扶持产业中缺失、薄弱、关键的产业链和供应链环节。同时落实和用好人才科技、招商引资、金融税收、现代物流、外贸等各项已有优惠政策，加大对产业发展的支持力度。市人民政府设立10亿元木材加工产业发展引导基金，引导木材加工产业发展。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市工信局、市财政局、市政府金融办、市林草局、各旗区人民政府、空港物流园区、市转型发展公司）

（三）规划专业园区，构建产业集群发展。由市人民政府投资，在空港物流园区规划建设木材加工产业园，配套建设标准仓储厂房、木材研究院、木材检测中心、人才培训中心等基础设

施。同步引导产业链相关企业入驻，打造西北地区木材集散中心，开展木材贸易、仓储、物流、加工等全产业链业务，以强化产业链推动产业集群集聚发展。（牵头单位：空港物流园区；配合单位：市发改委、市工信局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市商务局、市林草局、市公管办）

（四）稳定原料供应，拓展原料供应渠道。发挥中欧班列回程优势和综合保税区政策优势，加密中欧班列班次，提升回程集货运力，加大俄罗斯进口木材集货量，同时开拓巴西、印尼等木材主产地国际市场资源，逐步建立木材贸易关系，推动进口木材供应渠道多元化和品种多样化。要提升本地原料供给水平，充分调集鄂尔多斯及周边沙柳、杨柳木等木材资源，引导林木种植企业扩大大径材培育比例，科学培育和采伐林木资源，推动木材合理分级利用，提高林业单产水平。（牵头单位：市商务局、市林草局、空港物流园区；配合单位：市发改委、市财政局、市税务局、市铁路民航中心、人民银行鄂尔多斯中心支行、鄂尔多斯海关、各旗区人民政府）

（五）优化物流体系，打造高效供应通道。充分利用我市推动现代物流业发展三年行动计划，通过政策奖补等措施不断激发物流运行活力，以市域内物流“大网络”为基础，推进“大调度”，实现“大配送”，进一步降低成本、提高效益、提升服务水平。加快推进空港物流园区与主干道铁路连接线建设，配套推进国际陆港项目，建设国际物流大园区，构建进口木材运输的海

运、铁运及陆运物流多式联运通道，实现木材运输便利化和高效化。（牵头单位：市商务局、市交通运输局；配合单位：市发改委、市财政局、市林草局、市铁路民航中心、空港物流园区）

（六）建立合作联盟，发挥区域联动作用。充分借力发力，与木材产业发达地区建立全面合作联盟，鄂尔多斯市与赣州市建立区域合作联盟，空港物流园区与南康区建立产业合作联盟，鄂尔多斯市木材协会和赣州市木材协会建立行业合作联盟，实现两地产业紧密合作紧密联盟关系，在中欧班列联程、木材家具上下游、销售网络及政策联动等方面开展合作。（牵头单位：市商务局、市工商联、空港物流园区；配合单位：市发改委、市工信局、市财政局、各旗区人民政府）

（七）共建研究机构，提升产品研发能力。与国家木材与木制品性能质量监督检验中心合作，建设鄂尔多斯木材家具研究院，加强木材及家具加工全流程质量检测，重点开展木材及其制品先进制造技术和相关材料学等研究，提升科研成果转化能力，为产业发展注入人才科技等硬活力。（牵头单位：市科技局、空港物流园区；配合单位：市工信局、市市场监管局、市商务局、市林草局）

（八）加强产业招商，精准构建产业链条。整合全市招商资源，发挥已出台的产业集群发展的政策优势，围绕建链、补连、延链、强链精准招商，聚焦木材加工产业链关键、缺失、薄弱环节，瞄准东部沿海地区特别是粤港澳大湾区和长三角产业转移机

会，盯紧行业龙头企业动向，通过“联合招商、委托招商、以商招商”等方式，吸引相关加工企业入驻发展，形成完整产业链。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市工信局、市林草局、各旗区人民政府、空港物流园区）

（九）强化品牌建设，提升产品竞争力。打造鄂尔多斯木材及家具公共品牌，加强产品的对外宣传工作，鼓励企业申报中国质量奖。实施标准化提升工程，推进标准化、品牌化建设，力争创建“鄂尔多斯木材”区域公共品牌，打造具有国际知名度的鄂尔多斯木材产业新名片。（牵头单位：市市场监管局；配合单位：市委宣传部、市工信局、市商务局、市林草局、空港物流园区）

（十）坚持生态低碳，推进绿色项目建设。坚持以“低碳科技，打造生态智能家具”为发展方向，加强与相关科研院所科技合作，开展低碳、物联网、光线感应科技成果引进和推广，支持木材加工产业低碳科技研发，推动产品绿色升级，实现绿色可持续发展。（牵头单位：市科技局；配合单位：市工信局、市商务局、市林草局、空港物流园区、鄂尔多斯碳中和研究院）

### 三、实施计划

#### （一）市场调研阶段（2022年3月20日前）

组织国务院木材节约发展中心、江西南康家具研究院、赣州市南康区木材协会、鄂尔多斯建材协会、俄罗斯木材加工进口企业专题调研我市及周边地区木材及家具加工市场，形成市场调研分析报告。

## （二）方案制定阶段（2022年4月25日前）

研究制定《鄂尔多斯市推进木材加工产业发展三年行动方案（2022—2024年）》，明确我市木材加工产业功能定位、目标及重点工作任务。

## （三）基础设施建设阶段（2022年5月至2023年8月）

依托鄂尔多斯空港物流园区、鄂尔多斯综保区及中欧班列，规划建设鄂尔多斯木材加工产业园，完成木材加工仓储加工厂房及研发设计基地、木材及家具质量检测中心、家具营销网络线下交易中心、人才培养和企业孵化中心基础设施建设。

## （四）招商引资阶段（2022年4月至2024年12月）

瞄准本土企业和行业龙头企业、“专精特新”企业，依托行业协会及各类招商机构，采取培育与引进相结合的模式，引进木材及家具研发、制造、销售、运输、零部件配套相关企业，开展全产业链招商。

## （五）投产运营阶段（2023年8月至2024年12月）

启动运营鄂尔多斯木材加工产业园，通过举办行业峰会、博览会等形式提升产业园知名度，拓展市场。持续开展招商引资及基础设施配套建设，不断提升园区生产规模和运营水平，最终实现产业集聚高质量发展。

## 四、保障措施

（一）加强组织领导。成立推进木材加工产业发展工作领导小组，由市政府主要领导任组长，市政府各副市长任副组长，市

直和各旗区政府为成员单位，领导小组下设办公室，办公室设在市林草局，统筹推进木材加工产业发展各项工作，协调推进重大项目落地建设，研究解决重大问题，制定政策措施。

（二）提高思想认识。加快发展木材加工产业是关乎地区碳达峰碳中和的战略循环经济产业，全市各级各部门要切实提高认识和站位，把思想统一到市委政府的决策部署上，把发展木材加工循环经济产业放在促进地方经济社会发展的突出位置，敢于担当，主动作为，加强协作，形成合力，共同推动落实。工作牵头单位主要领导要亲自抓，各成员单位要全力配合。

（三）强化政策扶持。发挥鄂尔多斯市木材产业引导基金作用，坚持木材加工产业园建设由政府引导基金和社会资本多方参与共同开发建设原则，研究出台加快木材加工产业发展扶持政策，围绕发展目标着重扶持产业中缺失、薄弱、关键的产业链和供应链环节，扶持配套产业，补齐产业短板。同时落实和用好中欧班列、税收、通关的各项已有优惠政策。

（四）健全工作机制。工作领导小组要定期召开例会，研究解决木材加工产业推进工作中存在的问题和困难，提出工作推进措施。要建立成员单位信息沟通机制，按季度收集和通报工作进度等信息。

（五）优化营商环境。各有关部门要持续深化“放管服”，加快构建更加亲商安商富商的政商关系，强化木材加工承载园区配套服务，各部门要把服务工作前移，建立全程代办和跟踪服务机

制，主动对接跟进项目，主动服务和指导企业。

附件：鄂尔多斯市推进木材加工产业发展工作领导小组

附件

## 鄂尔多斯市推进木材加工产业发展 工作领导小组

为推进鄂尔多斯木材加工产业发展，成立木材加工产业发展工作领导小组。

组	长：杜汇良	市委副书记、市长
副	组 长：苏翠芳	市委常委、副市长
	刘晓峰	市委常委、副市长
	王心宇	市政府副市长
	高闻何	市政府副市长、市公安局局长
	孔繁飞	市政府副市长
	苗程玉	市政府副市长
	额登毕力格	市政府副市长
	刘凤云	市政府副市长
成	员：张众志	市政府秘书长、办公室主任
	刘 郑	市政府副秘书长
	尹占义	市政府副秘书长
	张 勇	市政府副秘书长
	周永强	市政府副秘书长

陈喜荣	市政府副秘书长
沈火武	市政府办公室副主任
陈 墩	市政府办公室副主任
张爱萍	市政府办公室副主任
韩 涛	东胜区区长
王雪峰	康巴什区区长
王小平	达拉特旗旗长
苏日嘎拉图	准格尔旗旗长
吴 云	伊金霍洛旗旗长
希 尼	乌审旗旗长
张仲平	杭锦旗旗长
王国泉	鄂托克旗旗长
杨颖新	鄂托克前旗旗长
黄伯鞞	市发改委主任
边 东	市科技局局长
张 良	市工信局局长
邬建勋	市财政局局长
马二喜	市自然资源局局长
余永崇	市住建局局长
王水云	市交通运输局局长
贾玉宝	市林草局局长
张 涛	市商务局局长、空港物流园区党

	工委书记
韩玉光	市市场监督管理局局长
苏雅拉图	市生态环境局局长
李 斌	市政府金融办主任
崔永忠	市铁路民航中心主任
张建钧	市公共资源交易综合管理办主任
张 磊	市税务局局长
聂永胜	市工商联主席
刘 晔	鄂尔多斯海关关长
韩向国	人民银行鄂尔多斯中心支行行长
张建军	鄂尔多斯市转型发展公司董事长
王炳浩	鄂尔多斯碳中和研究院董事长

领导小组下设办公室，办公室主任由苗程玉副市长兼任，副主任由张涛同志兼任，办公室设在空港物流园区，负责领导小组日常工作。