

# 鄂尔多斯营商环境

信息专报

打造全国一流创新生态  
打造全国一流营商环境

2022年12月1日 总第38期 半月报 内部资料 免费交流 编印单位:鄂尔多斯市经济合作服务中心 准印证号:蒙连内资11—22010/B

## 习近平:维护多边贸易体制

11月19日,习近平主席在亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议上指出,要坚持真正的多边主义,维护多边贸易体制。坚定维护以规则为基础的多边贸易体制,维护全球产业链供应链安全稳定,构建开放、公平、非歧视的贸易投资环境。要坚持普惠包容,实现互利共赢。要突出发展的包容性,打造平等协商、共同参与、普遍受益的区域经济合作架构,培育普惠各方的亚太大市场,让各方在联动发展中实现共同增长,在优势互补中实现合作共赢。

## 鄂尔多斯市将构筑四个世界级产业 建设四个国家典范打造四个全国一流

11月25日召开的鄂尔多斯市五届四次全委会,通过了《鄂尔多斯市委关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》。《决定》指出鄂尔多斯市贯彻落实党的二十大精神,要构筑“四个世界级产业”、建设“四个国家典范”、打造“四个全国一流”。

造产业和世界级羊绒产业,打牢现代化建设坚实基础。建设“四个国家典范”即:建设生态治理典范、文明城市典范、共同富裕典范、市域社会治理典范,持续增进民生福祉。打造“四个全国一流”即:打造全国一流创新生态、全国一流营商环境、全国一流城市形象、全国一流干部队伍,重塑鄂尔多斯新形象。

## 李理:加快产业能级向世界级迈进

11月11日,李理书记在2022年全市重大项目观摩总结会上强调,要全面提升产业能级,加快推动我市产业能级由国家级向世界级迈进。要紧扣“一产重塑”抓项目,抓牢良种、良田、良企、良策、良才五个关键环节,促进农牧民增收、农牧业

增效、农牧区发展。要紧扣“二产升级”抓项目,围绕构筑“四个世界级产业”谋划推进项目建设,统筹产业布局,厚植产业优势,做好前瞻谋划,积蓄发展动能。要紧扣“三产重构”抓项目,聚焦物流业、旅游业、商贸服务业、算力产业谋划项目。

## 杜汇良:冲刺攻坚确保2022年圆满收官

11月11日,杜汇良市长在2022年全市重大项目观摩总结会上指出,要强化冲刺攻坚,紧盯年度目标任务,狠抓重点工作落实,确保圆满完成2022年收官阶段各项任务。要坚持项目为王,在

总量、质量、增量上求突破,做到“三量齐升”。要树立工程思维,加强科学谋划和过程管理,切实提升工作质效。要统筹好项目建设和疫情防控、安全生产、民生保障等工作,守好守牢安全发展底线。

### 优化营商环境亮点做法

## 鄂尔多斯市优化营商环境亮点做法之政府采购

### (一)加快平台建设

1.“全链条”电子化交易。将市和旗区政府采购统一纳入“一张网”管理,实现采购计划、执行交易、监督管

理、合同签订、电子卖场等“全链条”电子化交易,拓展了信息渠道,增强了信息公开透明度,使各方主体获取政府采购信息更便捷,项目采购更简易。(下转第二版)

## 鄂尔多斯市优化营商环境工作专班召开《打造全国一流营商环境实施方案》征求意见会

11月29日,市优化营商环境工作专班召开《打造全国一流营商环境实施方案》征求意见会,市法院、市发改委、市教体局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市生态

环境局、市住建局、市交通局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市市场监管局、市政府金融办、市政务服务中心、市公共资源交易中心、市税务局、鄂尔多斯供电公司、鄂尔多斯海关分管领导和业务骨干参会。

## 鄂尔多斯市印发全区首个《推动5G网络发展实施方案》

鄂尔多斯市印发全区首个《推动5G网络发展实施方案》,旨在加快推动全市5G网络建设,发挥5G在

数字经济战略中的先导作用,不断提升全市数字经济发展水平。

## 孙绍骋:从供应链和资金链上帮助企业纾困解难

11月20日,孙绍骋书记在自治区疫情防控工作指挥部现场办公时指出,要在精准防控的基础上,尽快恢复正常生产生活秩序。要让快递行业加快转起来,让更多小商小贩干起来,推动进出城市的交通及早畅通。要从供应链和资金链上帮助企业纾困解难。要坚持分类施策,精准服务管理。

## 内蒙古自治区党委政府召开招商引资工作视频调度会

11月22日,自治区党委、政府视频调度了全区招商引资工作。强调,招商引资是发展引擎,必须摆在经济工作中重中之重的位置,牢固树立大抓招商、大抓开放的鲜明导向。要认清招商引资工作上的差距,解放思想、开阔眼界,高点定位、提升水平,切实解决好“招什么”“怎么招”“怎么落”的问题,奋力开创我区招商引资工作新局面。

### 图片新闻



11月15日,市委常委、宣传部长苏忠胜到政务服务中心2022年度自治区营商环境评估鄂尔多斯市填报现场,详细了解填报工作进展情况,看望慰问填报人员。

## 鄂尔多斯沉淀资金全部清理盘活

鄂尔多斯市全面完成沉淀资金大起底清理盘活工作,统筹收回资金市本级1.4亿元,旗区2.4亿元,对全市1913家单位、4365个实有资金账户进行了全面摸排,核查应收资金13.1亿元,应销账户264个。实现沉淀资金100%应缴尽缴、违规账户100%应撤尽撤、盘活资金100%应支尽支。

## 鄂尔多斯市入选国家物流枢纽建设名单

近日,国家发改委印发《关于做好2022年国家物流枢纽建设工作的通知》,将25个枢纽纳入2022年国家物流枢纽建设名单,鄂尔多斯生产服务型国家物流枢纽成功上榜。



### 市生态环境局超额完成污染物减排申报打造宜居环境

市生态环境局申报年度减排工程20项,氮氧化物减排量4848.41吨,挥发性有机物减排量531.89吨,超额完成任务目标。通过污染物减排推进环境空气质量改善,打造宜居城市生态环境。

### 市交通局“E路阳光”助力全市营商环境迈出新路子

市交通局自主开发的“E路阳光执法监督平台”提升了执法服务水平,提高了群众监督满意度。截至11月15日,平台收到评价79278条、好评71955条,E路阳光好评率达到97%。

### 市能源局高效审批获企业赞誉

近日,市能源局驻政务服务中心综合一窗受理窗口收到办事企业送来的锦旗及感谢信。今年以来,市能源局加快推进政务服务标准化、规范化、便利化改革,在“转作风、强素质、优服务”上下功夫,在“四个一”极简审批上增速度,在落

实“五个办”极优服务上添温度,全面提升线上线下政务服务质量。

### 市税务局常态化监督护航留抵退税政策落准落稳

市税务局落准落稳留抵退税政策。一是全程有机嵌入,强化监督问责。制定留抵退税政策落实情况监督执纪问责方案确保实施效果。多方位联动将监督执纪问责贯穿留抵退税政策落实的全过程。建立完善问题清单和整改台账。二是强化成效跟踪,实地走访监督。为企业提供有针对性的服务方案,确保政策落实到位。广泛征集意见建议,倒逼退税流程向既快又稳转变。切实防风险,

确保风险早识别、早提示、早防范、早整改。三是突出机制保障,源头改进作风。制定留抵退税专项考评办法,加大监督力度。及时通报留抵退税实施过程中存在的问题。聘请第三方开展风险评估。

### 市经济合作服务中心举办优化营商环境专题培训会

近日,市经济合作服务中心邀请营商环境专家李山、郭崇2位老师就梳理撰写各指标的大事记、典型经验及工作总结和筛选报送创新性举措进行集体培训,各旗区、市直各有关部门优化营商环境业务骨干参加。通过对每个指标进行一对一创新辅导,业务骨干与专家碰撞出创新的思路想法。



## 政策法规

# 国办印发第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议重点任务分工方案

《方案》提出依靠改革开放释放经济增长潜力、提升面向市场主体和人民群众的政务服务效能、着力推动已出台政策落地见效3个方面21项具体任务。《方案》要

求各地要完善工作机制，细化实化相关任务措施，明确时间表，落实责任单位和责任人，强化协同配合，切实抓好各项改革任务落地，最大限度利企便民。

## 国办印发关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知

《通知》主要包括：1.复制推广的改革举措，包括进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制等9方面50条具体举措，其中24条由非试点地区参考借鉴，26条

在全国推广。2.切实抓好复制推广工作的组织实施，包括高度重视复制推广工作、用足用好营商环境创新试点机制、完善改革配套监管措施等3方面工作要求。

## 鄂尔多斯市出台有效应对疫情帮助中小企业和个体工商户纾困解难若干措施

《措施》包括减免租金、设置费用缓缴期、缓缴期间免收欠费滞纳金、贴息帮扶

等13条具体举措，执行时间为2022年11月7日至2022年12月31日。

## 名“羊”天下 “绒”耀全球

鄂尔多斯市委、市政府高度重视羊绒产业发展，强化政策顶层设计，集中制定和出台了一批利好政策，为推动羊绒产业高质量发展打下了坚实基础。目前我市已经成为当今世界上最大的优质羊绒主产区、羊绒制品生产加工基地，是全国绒山羊存栏最多、羊绒产量最多的地级市，获批国家级绒山羊优势特色产业群，绒山羊产业作为我市传统优势主导产业，已成为自治区五大产业链之一，全产业链产值达170亿元。2022年8月19日，鄂尔多斯市荣膺“中国绒都”荣誉称号。

塑造品牌 做活三产  
全市羊绒产品注册品牌达到56个，已形成了“鄂尔多斯”“1436”等品牌为代表的羊绒品牌体系，满足不同人群的需求。先后成功举办五届中国（鄂尔多斯）国际羊绒羊毛展览会，博览会规模不断扩大，国际、国内知名厂商客户踊跃参加，有效提高我市羊绒产业的国际国内知名度。“1436”顶级产品已被中办列为“中华国宾礼”。2021年，鄂尔多斯以1036.75亿人民币的品牌价值连续15年蝉联纺织服装行业榜首。

强基固本 做强一产  
鄂尔多斯市是全国乃至世界优质山羊绒原料基地，拥有全国规模最大的阿尔巴斯绒山羊种源基地。1988年自治区人民政府将阿尔巴斯绒山羊命名为地方优良品种，2001年列入首批发布的动物遗传资源保护名录一级保护品种。全市共建成绒山羊种羊场21个，其中，国家级种羊场1个，年供绒山羊种公羊能力可达4000只。现有绒山羊家庭牧场5469户，专业合作社280家。2021年，全市绒山羊成年羊绒纤维平均细度15.75微米，比2007年变细了0.98微米；成年母羊绒纤维平均细度15.21微米，比2007年变细了0.73微米，绒山羊存栏稳定在630万只左右，年产羊绒3300吨，占自治区羊绒产量二分之一。

科技赋能 提质增效  
依托内蒙古阿尔巴斯绒山羊现代生物技术繁育院士工作站、国家级阿尔巴斯绒山羊保种场等资源优势，深化同科研机构合作，筛选产绒量、绒长度、细度等综合性状突出的基因，培育绒山羊新品系，实现优质绒山羊扩繁增量。鄂尔多斯集团羊绒技术中心被评为国家企业技术中心和羊绒制品工程技术研究中心，累计完成研发项目220多项，完成科技成果150多个，获得国家专利授权135项，制定国际标准2项，国家标准14项，有11项成果获得纺织行业及省级以上科技进步奖。为推动我市羊绒产业走向世界前列发挥了重要作用。

转型升级 做优二产  
形成了以鄂尔多斯羊绒集团、伊吉汗羊绒制品公司等企业为龙头，以东胜羊绒产业园为重点的羊绒产业中心，产业链从单一的羊绒衫加工，发展到现在的全系列羊绒制品及服装加工。年收储原绒5000吨，生产无毛绒2000吨、羊绒制品1000万件，羊绒加工营销能力占全国的三分之二，占全球的三分之一，为我市经济发展和劳动就业做出了重要贡献。

共享成果 兴业富民  
落实羊绒收储政策，引导和鼓励龙头企业实行羊绒优质优价收购。在市场价基础上，羊绒细度在14微米以内的羊绒每公斤补贴200元；羊绒细度在14.01微米至14.50微米的羊绒每公斤补贴100元；羊绒细度在14.51微米至15.00微米的羊绒每公斤补贴50元。最新统计数据，全市约17万人从事羊绒有关工作，产业社会效益突出，全市紧密型农企利益联结比例达到63%。

（摘自：正北方网）

## 优化营商环境亮点做法

## 鄂尔多斯市优化营商环境亮点做法之政府采购

### （二）加大监管力度

1.加强考核监督评价。开展代理机构考核和监督评价工作，通过考核结果公开通报、存在问题处理处罚等，进一步排除有碍公平竞争的规定和做法。

2.开展“三库”专项清理。采取采购单位自查和财政部门重点核查相结合的方式，对鄂尔多斯市政府采购备选库、名录库、资格库进行专项清理。

### （三）降低投标成本

1.免费提供采购文件。通过平台功能，将政府采购代理机构采购文件收费功能关闭，限制采购文件收费行为。供应商可直接通过官网下载、预览，获取采购文件。

2.推广合同融资政策。印发《关于贯彻执行〈内蒙古自治区支持中小企业政府采购合同融资办法〉的通知》，有效缓解中小企业融资困难。

3.拓宽保证金缴纳形式。启用电子保函功能，供应商只需登录内蒙古自治区政府采购网政府采购金融服务模块，即可在线申请办理电子保函，利用保函代替现金保证金缴纳。通过“足不出户”全程网办的操作，既节约了成本又节省了时间，切实增强了供应商投标的满意度和获得感。

4.推行“不见面”采购。充分利用互联网优势，实现采购计划不见面、交易执行不见面、投标响应文件提供不见面、项目开标

开启不见面、合同签订不见面等5个不见面采购，真正实现各方主体“零接触”、业务办理“零跑腿”目的，有效降低了供应商的食宿、交通等产生的投标成本，有效打破了区域、时间壁垒。

### （四）保障疫情采购

加大政策扶持力度。印发《鄂尔多斯市财政局鄂尔多斯市公共资源交易中心关于做好疫情防控期间政府采购管理的通知》，明确了与疫情防控有关紧急项目的采购程序，质疑投诉的受理和答复方式。

### 典型案例：

为持续降低制度性交易成本，依托内蒙古自治区财政厅政府采购电子保函功能，通过召开座谈会、印发宣传册、采购文件明确等形式，极力推进电子保函在政府采购领域的全面使用，进一步丰富鄂尔多斯市政府采购领域投标保证金的缴纳方式。从2022年5月开始，陆续有供应商自愿选择电子保函形式提交投标保证金。截止11月25日，鄂尔多斯市共开出政府采购电子保函105笔，累计为供应商减轻资金压力1814.93万元。以“鄂尔多斯职业学院室外管网维修项目”采购项目为例，该项目确定保证金金额为20万元整，其中有9家供应商使用电子保函代替保证金缴纳，累计为供应商减轻资金占压180万元。

（鄂尔多斯市财政局供稿）

## 鄂尔多斯市印发三个《方案》推进鄂尔多斯人才科创中心建设

11月7日，市委人才工作领导小组印发了《鄂尔多斯人才科创中心建设管理运营推进工作领导小组组建方案》《鄂尔多斯人才科创中心管理运营方案》《鄂尔多斯人才科创中心“一站式”综合服务大厅进驻方案》，全面加快鄂尔多斯人才科创中心建设运营管理工作。

《鄂尔多斯人才科创中心建设管理运营推进工作领导小组组建方案》，成立了由市委常委、组织部部长折喜文任组长，市委常委、政府副市长姜波和市政府副市长王心宇任副组长的人才科创中心建设管理运营推进工作领导小组，办公室设在市委组织部，办公室主任由市委组织部常务副部长李治成兼任，领导小组下设了建设保障组、科创招引组、招才引智组、管理运营组4个专项推进组，为人才科创中心科学管理、高效运营提供组织支撑。

《鄂尔多斯人才科创中心管理运营方案》明确了人才科创中心的功能是集研发实验、人才服务、科技创新、企业孵化、成果转化、产品展示、文化体验、生活服务为一体的人才科创综合服务区，定位是引领全市、辐射周边的

人才科创工作服务总部，将实行“市委领导、政府主导、部门主管、企业保障”的管理运营模式，秉承“精细化管理、标准化服务、个性化定制、全天候守护”的运营理念，力争通过3—5年时间，将人才科创中心打造成为创新优势突出、创新特色显著、创新活力迸发、创新赋能发展的人才科创高地，建成国家级众创空间、国家自主创新示范区、全国创业孵化示范基地等，助力鄂尔多斯打造成为全国一流人才科创高地，加快建成国家创新型城市。

《鄂尔多斯人才科创中心“一站式”综合服务大厅进驻方案》明确了要将“一心两园一院八基地”入驻对象的政务、商务、事务、服务所有相关事项全部纳入人才科创中心“一站式”综合服务大厅办理，市委组织部（市委人才办）、市科技局、市人社局、市行政审批和政务服务局、市经济合作服务中心（市人才科技服务中心）、市城投集团6个进驻单位将按照“便捷、高效、专业、规范”和“一站式办理、一条龙服务”的原则，提供“线上+线下”的双重服务，切实做好人才科创中心各项服务工作。



投诉举报电话：12345  
市长信箱：<http://www.ordos.gov.cn/>  
（鄂尔多斯市人民政府网  
互动版块—市长信箱）  
市长热线微信公众号：鄂尔多斯12345  
（关注后在左下角“随手拍”反映问题）



欢迎关注“鄂尔多斯营商环境”  
微信公众号  
投稿邮箱：  
tzcj8589774@163.com  
联系电话：0477-8589774

## 旗区动态

### 康巴什区优化升级营商环境专栏

近期，康巴什区在其官网推出升级版“优化营商环境——康巴什在行动”专栏，新设置了“政策措施”“蒙速办康巴什专区”“一件事一次办”等板块。

### 伊金霍洛旗“3+4+N+5”工作法 打造服务网格优化营商环境

近期，伊金霍洛旗通过“3+4+N+5”工作法打

造服务网格，加强市场监管，优化营商环境。一是提升“三化”执法水平。今年以来，共开展联合执法60余次，检查市场主体5000余户。二是发挥“四员”工作职责。当好“网格员”、“调解员”、“宣传员”、“服务员”。三是建立“N项”工作台账。四是推进工作“五点”坚持。以“五点”（即坚持每周问一问、半月碰一碰、月底议一议、每季晒一晒、年终评一评）坚持发现工作亮点、查找工作不足。

### 东胜区颁发全市首张 直接变更经营者营业执照

《促进个体工商户发展条例》实施以来，东胜区办理了全市首张直接变更经营者的营业执照。

### 鄂托克旗在全市率先推动 电子签署服务平台应用

鄂托克旗在全市率先推动电子签署服务平台应用。该平台依托数字技术，采用电子印章和时间戳等签署信息，代替传统实物印章，实现线上申请、审批、签字、盖章等功能，进一步提升政务服务水平。目前已办理业务140余件，反响良好。

### 鄂托克旗深化“放管服”改革 推进行政许可“一网通办”

鄂托克旗采取“五项措施”，进一步加强行政许可服务事项“一网通办”工作。一是提升“一网受理”覆盖度。二是提升网上服务成效

度。截至目前，全旗非煤矿山企业备案246家/次，实现了“一网通办”，让群众“找得到、看得懂、办得快、可监督”。三是提升行政许可服务渠道同源性。对办事指南的准确性进行排查整改、规范管理，确保审批服务事项网办渠道畅通。四是提升线上线下服务的易用性。合理配置线上线下政务服务资源。五是提升政务服务质量。旗应急管理局行政许可事项网办占比已达100%。

### 乌审旗召开“上门服务助推大起底 提质增效”专项行动推进服务会

近期，乌审旗召开“上门服务助推大起底提质增效”专项行动推进服务会，对全旗待批、补批项目开展集中联动审批，现场集中办理各类手续共计21项。