# 邓尔系斯营商环境

信息专报

打造法治化 国际化 便利化的营商环境

2022年10月1日 总第34期半月报 内部资料免费交流 编印单位:鄂尔多斯市经济合作服务中心 准印证号:蒙连内资11—22010/B



### 习近平:

## 为中小企业发展营造良好环境

9月8日,习近平总书记在致2022全国专精特新中小企业发展大会的贺信中指出,各级党委和政府要坚决贯彻落实党中央决策部署,为中小企业发展营造良好环境,加大对中小企业支持力

度,坚定企业发展信心,着力在推动企业创新上下功夫,加强产权保护,激发涌现更多专精特新中小企业。

### 李理强调要大力营造 风清气正的干事创业氛围

9月14日,李理书记主持召开市委常委会议。会议强调要加大对专精特新中小企业的支持力度,推动创新资源、创新政策向企业集聚,提升自主创新能力,为建设国家创新型城市提供有力支撑。要认真贯彻执行中央八项规定精神,结合解决"三多、三少、三慢"问题,扎实做好整治形式主义为基层减负工作,大力营造风清气正的干事创业氛围。

# 多多评 多多行在我市实现强强联合率先在全国启动便民服务系统

9月26日,多多评·码上生活与多多行·码上即办合作签约暨交通运输服务便民站(司机驿站)授牌启动仪式在鄂尔多斯国际会展中心举行,在全国率先研发启动便民服务系统。打造司机驿站。市领导邢征、甄华、刘凤云出席启动仪式。"多多行·码上即办"是市交通运输局开创的一个数字服务品牌,将为鄂尔多斯市4万多台营运车辆提供年审"网上办、就近办、一次办"服务,通过共享"多多评·码上生活"的数字综合服务功能,有助于推动交通运输服务数字化发展,同时丰富"多多评·码上生活"平台服务模块。

### 杜汇良强调要精准 高效保主体

9月20日,杜汇良市长在全市经济运行暨重点工作 调度会上强调,要精准高效保主体,积极帮助企业享政 策、找订单、保畅通,确保市场主体渡过难关、健康发 展。要精准高效促整改,全力抓好中央环保督察、自然 资源领域、"五个大起底"等问题整改,确保整改工作按 序时进度稳步推进、取得实效。

# 我市被评为 2021 年度全国产业转型升级示范区建设良好城市

近日,国家发改委、科技部、工信部、自然资源部联合印发《关于产业转型升级示范区建设2021年度评估结果及下一步重点工作的通知》,内蒙古西部(包头一鄂尔多斯)产业转型升级示范区建设进展评估结果为合格。其中,鄂尔多斯市评估结果为良好,实现了进位提档,取得了自2017年被确定为国家首批产业转型升级示范区以来最好成绩。评估结果显示,2021年,鄂尔多斯市示范作用指标排第1位,人均地区生产总值、单位地区生产总值能耗水平降低比例指标分别排第2、3位。

#### 对标先进 追赶超越进行时

### 锚定目标谋发展 奋楫扬帆再出发 奋力谱写全市公共资源交易新篇章

先进地区的做法和经验,充分证明了优化营商环境就是提升生产力、增强竞争力的有力举措。经过近些年的努力,鄂尔多斯市公共资源交易中心在优化营商环境方面不断提质增效,成效显著,先后荣膺"全国十佳公共资源交易

中心""全国公共资源交易中心机构100强""全区政府采购先进单位",2021年度鄂尔多斯市获评中国营商环境评价招标投标领域优秀城市。

(下转第二版)

### 2022 年度优化营商环境绩效考核内容摘要

按照市委政府"五位一体"综合考核评价工作领导小组2022年度全市绩效考核要求,鄂尔多斯市经济合作服务中心将组织开展2022年度优化营商环境绩效考核工作,主要内容如下:

### 我市入选国家生态文明建设示范区拟推荐名单

9月16日,自治区生态环境厅对人选第六批国家生态文明建设示范区和"绿水青山就是金山银山"实践创新基地拟推荐名单进行公示,鄂尔多斯市人选第六批国家生态文明建设示范区拟推荐名单,鄂尔多斯市准格尔旗准能矿区生态修复示范区人选第六批国家"绿水青山就是金山银山"实践创新基地拟推荐名单。

#### 一、考核依沒

根据国评区评指标填报指引,以及有关文件要求考核。

(下转第二版)

# 自治区首个政府采购跨省远程异地评标项目 在我市顺利完成

9月22日,市财政局、市公共资源交易中心与哈尔滨市财政局、政府采购中心顺利完成了"哈尔滨市双城区分区规划"项目的评标工作。该项目为内蒙古自治区首个政府采购跨省远程异地评标。

### 李克强强调要依法保护 各类市场主体产权和合法权益

9月15日,李克强总理在全国大众创业万众创新活动周启动仪式上强调,要纵深推进双创。坚持"两个毫不动摇",深化"放管服"改革,政府刀刃向内改革,简繁苛激活力,公正监管,提供便企利民政务服务。有权不能任性,用权当为公谋。要依法保护各类市场主体产权和合法权益,政策支持一视同仁,落实好减税降费、房租减免、创投基金发展等政策。促进平台经济持续健康发展。中国的双创是开放的,我们支持各类双创主体开展国际合作。

### 孙绍骋要求各级政府和国有企业 不能再新欠民营企业 中小企业账款

9月15日,孙绍骋书记在呼和浩特调研民生工作时要求, 一是对特殊困难群体包括低保户等要救助到位,吃穿住医要有保障;二是供暖要有保障,不能让老百姓挨冻;三是从今年开始,各级政府和国有企业不能再新欠民营企业、中小企业账款,各类企业基本不再新欠农牧民工工资;四是保证受灾群众安全过冬、欢度春节;五是确保养老金等社保待遇及时足额发放;六是确保重点群体就业有着落。

图片新闻



9月21日,2022网信产业融合发展大会暨鄂尔多斯"我为企业找订单"活动开幕。杜汇良市长出席开幕式并在致辞中指出,鄂尔多斯以创建大数据中心国家枢纽节点、全区数字经济发展引领区为抓手,积极抢占数字产业、数字应用、数字基建先机,坚定不移推动数字赋能行动。真诚期待与各方携手合作。大会还举行了主旨演讲、签约仪式、圆桌论坛等活动。



9月22日,鄂尔多斯市"评定分离"建设工程招标项目启动仪式在康巴什区举行。启动仪式后,康巴什区第二中学扩建工程设计项目在鄂尔多斯市公共资源交易中心顺利完成开标、评标,该项目是我市实施的内蒙古自治区首个"评定分离"试点项目。



### 谱 写 र्क 公 展 共 奋 资 源 交 易

### 政策送规◆

### 国办印发关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的《意见》

交易成本的意见》,从五个方面部署了重点任务:一是进一步破除隐性门槛,推动降 低市场主体准入成本。二是进一步规范涉企收费,推动减轻市场主体经营负担。 三是进一步优化涉企服务,推动降低市场主体办事成本。四是进一步加强公正监 管,切实保护市场主体合法权益。五是进一步规范行政权力,切实稳定市场主体政 策预期。

### 我市8部门联合印发关于企业开办全流程规范指导意见的《通知

近日,市市场监督管理局会同行政审批和政务服务局、公安局、人力资源和社会 保障局、医疗保障局、住房和城乡建设局、税务局、中国人民银行鄂尔多斯市中心支 行联合制定印发了《鄂尔多斯市市场监督管理局等8部门关于企业开办全流程规范 指导意见的通知》。对企业开办和注销从适用范围、事项内容、申请材料、办理流 程、办理方式、办理时限等全方位予以明确。

### 2022 年度优化营商环境绩效考核内容摘要

#### 二、考核对象

鄂尔多斯市优化营商环境考核范围包括各旗区,市直各有关部门,共43个。分为两 类进行考核:

#### 一类:各旗区(9个)

东胜区、康巴什区、达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托 克前旗。

#### 二类:市直各有关部门(34个)

市委宣传部、政法委、网信办,市法院、检察院,市工商联,市发改委、教体局、科技局。 工信局、公安局、民政局、司法局、财政局、人社局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通 局、商务局、文旅局、卫健委、市场监管局、能源局、政府金融办、政务服务局、公共资源交 易中心、大数据中心,鄂尔多斯通建办,市税务局、鄂尔多斯供电公司、鄂尔多斯海关、中 国人民银行鄂尔多斯中心支行、鄂尔多斯银保监分局。

#### 三、考核内容

(一)各旗区:组织领导、日常工作、宣传报道、各类反馈问题整改落实、自治区和市营 商环境行动方案落实情况,按照承担的不同职能对应进行考核。

(二)市直各有关部门:组织领导、日常工作、宣传报道、区评反馈问题整改落实情况、 迎评工作、自治区和市营商环境行动方案落实情况,按照承担的不同工作任务进行考核。

#### 四、考核方式

(一)工作流程。日常监测与工作成效相结合,根据考核对象提交的佐证材料进 行评分。

(二)材料报送。请各考核对象于2022年12月9日前将各项指标完成情况及相关佐证 材料报送市经济合作服务中心(鄂尔多斯市党政大楼B座627室)。

(三)赋分权重。考核总分为100分,额外设置加减分项目,最终得分按鄂考办发 [2022]1号文件该指标权重分值折算。



投诉举报电话:12345 市长信箱: http://www.ordos.gov.cn/ (鄂尔多斯人民政府网—互动版块—市长信箱) 市长热线微信公众号: 鄂尔多斯 12345 (关注后在左下角"随手拍"反映问题)



欢迎关注"鄂尔多斯营商环境"微信公众号 投稿邮箱:ordosyshj@126.com 联系电话:0477-8589774

### 对标先进 追赶超越进行时

#### (上接1版)

奋进新征程,建功新时代,实现追赶超越,必须坚持解放思想为 基。市委书记李理指出,"先进地区之所以发展得快、发展得好,关键 在于思想解放、思路开阔、思维超前。"我们要坚决破除小进则满、安于 现状的思想观念,在全国、全区发展大局中审视自身,学习先进地区发展 理念,进一步提升干部国际化视野、高端化思想,以更新的理念追赶超 越。要根据全市对标先进提升创建工作实施方案,对照重庆、广州、深圳 等地创新公共资源交易的先进做法,积极开展"对标先进、追赶超越"行 动,与发达地区进行深入分析比较,找到自身存在的差距及问题原因,学 习先进地区做好公共资源交易工作的经验、理念和方法,进一步明确工 作的着力点和实施路径,力争各项工作在全区争一流,在全国争先进、提 位次。

我中心按照《鄂尔多斯市对标先进建设最优营商环境行动方案(500 条)》,认真开展各项工作,持续为企业创造更加优质高效的营商环境,做 到"四化"并进。一是平台运行"一体化"。为提高政府资金使用效率,激 发市场活力,在全区率先将分散在各部门的工程建设、政府采购、土地矿 权、国有产权交易整合到同一平台,实现公共资源交易由"碎片化"向"集 约化"转变。2019年底,在全国率先将市旗(区)两级公共资源交易平台 实行"人、财、物"统一管理,实行软硬件配套、规则体系统一、监督管理同 步的"一体化"运行模式。二是极优服务"标准化"。2017年10月,被确 定为自治区级社会管理和公共服务综合标准化试点单位,形成涵盖服 务环境、功能设施、交易流程、岗位操作、平台建设、监督管理、服务要 求等服务标准196项,为全区公共资源交易服务创立了可复制的鄂尔 多斯模式。**三是交易全程"电子化"**。构建起"一网三平台"电子交易 体系,完成公共资源交易平台从依托有形场所向电子化平台转变,实 现主体入库"一秒办"、交易登记"一表办"。开标评标"不见面",2020 年3月在全区率先开通运行"不见面开标"系统,线下不见面,线上面对

面,市场主体足不出户便可全面参与竞争。目前,已为5万多家市场主体、2500多个项 目节约交易成本2亿多元。目前,旗区远程异地评标实现常态化,呼包鄂乌协同发展, 市本级与宜昌、三门峡、大连等地跨市(区)远程异地评标稳步推进。数字证书"全区 通",实现"一地办理、全区互认、全程通用"。异议投诉"线上办",异议、投诉及受理、处 理、反馈均可线上进行,拓展"零跑腿"成果,提升接诉即办水平。四是电子保函"多元 化"。投标保证金是保证招投标顺利进行的必要手段,我中心相继上线运行电子保险保 函、电子担保保函、电子银行保函系统,实现三类电子保函全覆盖,市场主体只需缴纳 原应缴投标保证金的1%,即可认证。截至目前,累计为1.6万家市场主体释放保证金 现金压力近28亿元。

我中心按照"各司其职、各尽其责"原则,健全公共资源交易监管体系,完善《鄂尔 多斯市公共资源交易管理工作联席会议制度2.0》及监管权力责任清单、管理服务清 单,公开公共资源交易领域基层政务信息,厘清责任边界,形成监督合力,做到"四 全"并举。一是权力责任"全清单"。为明晰监督、管理、服务权责,在2021年2月召开 的全市公共资源交易管理工作联席会议上,与各行业行政监管部门联合印发《监管权 力责任清单》《管理服务清单》《政务信息主动公开目录》,形成各司其职、互相协调、 密切配合的工作格局,促进全市公共资源交易事业持续健康发展。二是结算审核"全 公开"。建立全国首个"政府投资项目结算审核公示系统",强化事后监管,将"三公" 原则延伸到招投标"最后一公里",以往大幅度增量变更、超合同价支付、拖欠农民工 工资等情形得到有效遏制。此举被自治区公共资源交易中心作为2021年度公共资源 交易平台唯一创新成果向国家发改委申报。三是交易信息"全共享"。信息公开共 享,既是促进市场主体充分竞争的基础,也是倒逼市场主体诚信的抓手。为此,我们 让交易信息纵横联通,纵向向上完成了与内蒙古自治区公共资源交易服务平台、内蒙 古招标投标公共服务平台、中国招标投标公共服务平台的互联,实现三大平台项目信 息自动同步推送和信息公开的统一性;向下与旗区交易平台实现"一网运行"一体化 管理。横向与全国投资项目在线审批监管平台(内蒙古)、信用中国(鄂尔多斯)、内 蒙古自治区联合惩戒系统对接,与全市各行业监管部门、纪委监委联通。四是交易监 管"全智能"。为了让行政监督管理部门主动监管、方便监管、有效监管,建立了"鄂 尔多斯市公共资源交易电子监管系统",设置了76个电子监管点,对项目关键节点和 环节进行自动预警。纪委监委和市旗(区)两级行业监管部门可通过远程视频的形 式,对开评标现场进行全面实时在线监督监控,形成了以纪委监委、行业行政等为主 的行政性监管功能与以交易主体、社会公众等为主的社会监督功能交互并行的电子 监管平台体系。

(作者鄂尔多斯市公共资源交易中心党组书记、主任张建钧,摘自〈鄂尔多斯日报〉)

# 旗区动态

### 康巴什区"三个着力" 推进"接诉即办"向"未诉先办"转变

康巴什区推行12345热线通过"三个着力"举措全面 推进"接诉即办"向"未诉先办"转变。一是着力主动解决 "未诉性"问题。二是着力提前解决"季节性"问题。三是 着力联动解决"重复性"问题。9月1日至15日,较上月同 期相比,诉求量减少51个工单,提前化解群众问题约263 件,热线办件满意率达100%。

#### 东胜区上线全市首个 企业评价数字化管理平台

东胜区上线全市首个企业评价数字化管理平台,该 平台由东胜区人民检察院出资13.7万元建设,通过对涉 案企业合规第三方监督评估结果以及企业经营情况等 15项信息资料进行分析研判,为检察机关办理相关案 件提供参考依据。

### "接诉即办"彰显伊金霍洛旗的实干与担当

截至9月20日,伊金霍洛旗共承办市12345热线平台 转派件共计11885件,响应率96.08%,解决率82.79%,满意 率97.03%。旗级平台接到市"接诉即办"中心分派的工单 后,做到"1031"快速响应、随时呈报、及时将热点难点问题 上报,促进群众诉求快速高效解决。

#### 达拉特旗"容缺受理" 为企业审批服务提质增效

近日,达拉特旗投资项目"一站式"服务中心通过"容 缺受理"为内蒙古生力骏达民爆有限公司年产5000吨多 孔粒状铵油炸药混装车地面制备站建设项目提供审批服 务,公司顺利取得施工许可证,比预定日期提前一个月。

### 乌审旗建"家"搭"台" 助推民营经济统战工作高质量发展

乌审旗民营经济"统战之家"于2022年4月经旗委统 战部授牌运行以来,进驻会员企业108家,涉及煤炭、商 贸、房地产、餐饮等10多个行业,搭建引领、交流、展示、服 务4大平台,以进一步增强党对民营经济人士的领导力和 凝聚力为主线,助推民营经济统战工作高质量发展。